



KABGA

사단
법인 **한국식물원·수목원협회**

KOREAN ASSOCIATION OF BOTANICAL GARDENS AND ARBORETA

137-150 서울시 서초구 원지동 104번지
Wonji-dong 104, Seocho-gu, Seoul 137-150 Korea
Tel: 02-575-6443 Fax: 02-575-6441



9 788995 989401

ISBN 978-89-959894-0-1



산림청

KOREA FOREST SERVICE

*Investing
in Nature*

Supported through
Investing in Nature, a partnership between
BGCI, Earthwatch, HSBC and WWF
Internet: <http://www.investinginnature.org>



BGCI



Mitsubishi Corporation



세계 식물 보전 전략 Global Strategy for Plant Conservation



세계 식물 보전 전략

Global Strategy for Plant Conservation



생물다양성 협약 사무국 발행

The Secretariat of the Convention on
Biological Diversity World Trade Centre,
393 St. Jacques, Suite 300, Montreal
1 Quebec, Canada H2Y 1N9

Tel: +1 (514) 288-2220
Fax: +1 (514) 288 6588
E-mail: secretariat@biodiv.org
Website: <http://www/biodiv.org>

식물원 보전 국제기구 공동발행



Botanic Gardens Conservation International
Descanso House, 199 Kew Road, Richmond,
Surrey TW9 3BW, U.K.

Tel: +44 (0)20 8332 5953
Fax: +44 (0)20 8332 5956
Email: info@bgci.org.uk
Internet: www.bgci.org.uk

U.K. Charity Reg. No.328475

한국어판

번역: 현정오(한국식물원 · 수목원협회 회장)

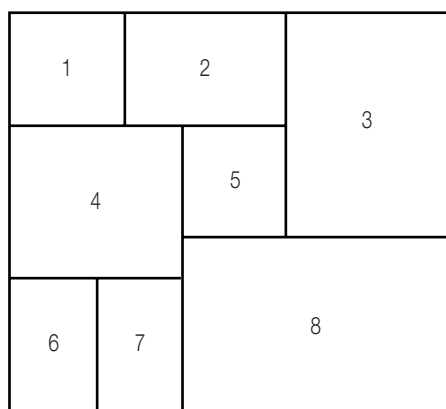
김용식(한국식물원 · 수목원협회 이사)

한국어판이 추가적으로 필요한 분은

(사)식물원 · 수목원 협회 사무국으로 연락바람.

(02)575-6443

ISBN 978-89-959894-0-1



표지사진:

1, 2, 4, 5, 6, 7 © Peter Wyse Jackson/BGCI

3 © FAO photo/G. Bizzarri

8 © FAO photo/R. Faidutti

머리말

식물은 세계의 생물다양성에 절대적으로 필요한 부분이며 인류의 복지에 꼭 필요한 자원이다. 인류에게 식량과 섬유를 제공하여 주는 작물 외에도 수천 종의 야생식물은 우리에게 경제적으로나 문화적으로 매우 중요하며, 세계 여러 나라의 수많은 사람들에게 식량과 의약과 연료와 의류와 보금자리를 제공해 줄 수 있는 잠재적 자원이다. 중국의 전통적 한방에서는 5,000여종의 식물을 활용하고 있으며, 인도의 전통적인 약품은 7,000여종의 식물에 기반을 두고 있다. 식물은 또한 생태계의 근본적인 기능의 핵심적 역할을 하며, 지구상의 모든 동물의 생존에 없어서는 안 된다.

그러나, 우리 인류의 식물에 대한 이러한 의존도에도 불구하고, 위기 상황이 닥쳐왔다. 세계의 식물 현황에 대한 평가 작업이 아직은 더 이루어져야 하지만, 세계적으로 6만~10만여 종의 식물이 멸종 위기에 봉착하여 있다는 사실은 분명하다. 식물을 여러 가지 요인의 복합작용으로 멸종위기를 맞게 되는데, 즉 과도한 채취, 비 지속가능한 농업과 임업관행, 도시화, 환경오염, 토지이용의 변화, 그리고 외래종의 침입 및 확산과 기후 변화 등이 그 요인이다.

국제적 및 국내의 단체, 정당과 정부단체와 NGO 단체 간의 독특한 협력을 통하여, 생물다양성 협약은 대 카나리아 선언 이후 단 2년만인 2002년 4월 헤이그에서 개최된 제6차 생물 다양성 협약의 당사국 회의에서 만장일치로 채택된 세계식물보전전략(의결 사항 VII/9호)을 개발한 것이다.

이 전략의 시발점은 식물 보전이지만, 자원의 지속적 이용, 편익의 분배, 그리고 능력 배양 등도 포함되어 있다. 이 전략은 범지구적, 지역적, 국가적 그리고 지방적 수준의 활동을 위한 매우 창의적인 방안을 제시하고 있다. 범지구적 차원의 규모는 매우 중요한데 왜냐하면 이 전략이 주요 목적과 목표 및 활동의 공감대를 형성하면서 모든 수준에서의 협력과 상승효과를 증진시키도록 하여주기 때문이다. 이 전략은 각국 정부, 정부 간 조직, 보전 및 연구기관(보호 지역 관리 위원회, 식물원, 유전자은행등) 대학, 연구기관, 비정부단체 및 그들의 네트워크, 그리고 민간 부문 등 매우 다양한 단체들과 기관들의 지지를 받고 있다. 이 전략의 가장 혁신적인 요소는 측정 가능한 목표들을 2010년까지 달성할 것을 겨냥한 16가지 성과 지향적 목표를 포함하고 있다는 사실이다. 이러한 목표들이 생물다양성 협약 하에 채택되었다는 사실은 초유의 일이고, 이러한 접근 방식의 성공사례는 다른 실행 프로그램의 추진에도 모델이 될 수 있다는 면에서 관심 있게 지켜보게 될 것이다.

각국 정부도 이 협약의 체제 안에서 자국의 목표를 설정할 것과,

2010년까지 그 목표들을 달성하기위하여 상호 협력하여 일할 것을 요청 받고 있다.

나는 세계식물보전전략의 개발에 기여한 세계각처의 모든 단체들과 개인들에게 감사를 드린다. 또한 '자연에 투자' (Investing in Nature)조합을 통하여 세계식물보전전략을 담은 책자가 발간되도록 도와주신 식물원 국제기구와 HCBC의 관대한 지원에 대하여 감사를 표한다.

이 전략과 이 전략의 16가지 목표는 아주 명확하게 우리 모두에게 도전할 것을 제공하고 있다. 나는 세계 식물다양성을 지키기 위한 이 전략을 지방수준으로부터 국제수준에 이르는 모든 수준에서 이행할 것과, 2010년까지 이 목표들을달성할 것을 호소하는 바이다.



Hamdallah Zedan
생물다양성협약 사무국장

들어가는 말

세계식물보전전략세계 식물 보전 전략은 2002년 4월 19일 헤이그에서 생물다양성 협약의 당사국 회의(COP)에서 채택된 의결 Ⅶ/9호이며 여기에 소개한다.

세계식물보전전략(GSPC)을 채택한 의결 Ⅶ/9호는 아래와 같다. 독자들은 이 의결사항의 원문이 세 부분으로 되어 있음을 인식하기 바란다. 그 세부분은 권고사항, 보전전략을 포함하고 있는 부속서, 그리고 부속서의 부록(식물보전전략의 16 가지 목표의 용어와 기술적인 근거)으로 구성되어 있다. 보다 쉽게 참고하도록 부록의 용어와 기술적인 근거를 부속서 6쪽 부터 11쪽까지 C 영역의 각 목표 아래 박스 안에 제시하였다.

의결 Ⅶ/9 호

세계 식물보전전략에 대한 생물다양성 협약 당사국 회의

협약 당사국 회의는

1. 이 의결사항에 첨부되어 있는 성과 지향적, 범지구적 2010년 목표를 포함하여 세계식물보전전략을 채택한다;
2. 관련된 국제기관 및 지역기관들에게 식물 다양성의 유실을 막기 위한 공동의 노력을 촉진시키기 위하여 이 보전전략을 지지할 것과 이러한 목표들을 수용할 것을 포함하여 이 전략의 실행에 기여할 것을 요청한다;
3. 이들 목표는 각 국 또는 각 지역별로 각 국의 우선순위와 능력에 맞으며 또 각 나라마다 식물다양성에 있어서 차이가 있음을 고려하여 국가 또는 지역적 목표가 설정되도록 하는 탄력적인 체제로 보기를 강조한다;
4. 당사국과 각국 정부에게, 그 목표들을 각 국가의 관련 계획과 프로그램과 이니셔티브에 편입시키기에 적절한 국가적 또는 지역적 목표를 생물다양성 국가전략 및 실행계획과 아울러 수립할 것을 권한다;
5. 빈곤 퇴치와 지속가능한 발전에 기여할 수 있는 이 전략의 잠재적 역할을 강조한다;
6. 특히 개발도상국과, 작은 도서 개발도상국과 경제적으로 전환기에 있는 국가들이 이 전략을 실행할 수 있도록 하는 능력 배양의 필요성을 강조한다;
7. 당사국과 타 국가, 재정기구, 자금지원 기관은 이 보전전략의 실행, 특히 개발도상국, 그 중에서도 특별히 최저 개발국과 작은 도서국가들, 경제적인 과도기에 있는 당사국이 실행을 할 수 있도록 적절하고, 시기적으로 적합한 지원을 하도록 요청한다;
8. 제8차 및 10차 당사국 총회에서는 범지구적 목표를 달성하기 위한 발전 정도를 조사하고, 그러한 조사를 토대로 하여 필요하다면 목표를 재조정하는 작업을 포함하는 추가적 도움을 제공할 것을 결정한다;
9. 세계식물보전전략을 전략적인 계획의 범주 내에서 생물다양성 협약의 성과 지향적 목표를 활용하기 위한 시험적인 수단으로 고려할 것과 이러한 접근 방법을, 다른 분류군을 포함하는 생물다양성 협약의 다른 부분에 보다 폭넓게 적용할 것을 고려하기로 결정한다;
10. 과학적, 기능적 및 기술적인 자문을 할 보조기관을 요구한다.
 - (a) 이 목표들을 생물다양성 협약의 주제별 및 여러 계획에 걸친 사업계획 안에서 주기적으로 검토할 것을 고려할 것;
 - (b) 생물다양성협약의 주제별 및 여러 계획에 걸친 사업계획안에서 세계 식물보전전략의 이행을 촉진시키며, 진전사항을 감시 및 평가하고, 제7차 당사국 회의에 보고하기 위한 수단과 방법을 개발할 것;
11. 이 보전전략을 개발시키는데 있어 “대 카나리아 선언” 그룹국가의 기여를 환영하며, 참여기관들과 여타 관련 기관들이 사무장과 협력하여 이 보전 전략을 더욱 더 발전시키고, 실행하며 감시하는데 기여할 것을 권고한다.

부속서 세계 식물 보전 전략

A. 목적

21세기 동안 세계 식물 중의 3분의 2에 달하는 식물 종이 인구증가, 삼림훼손, 서식지 상실, 파괴적 개발, 자연의 과도한 소비, 외래식물종의 번성 그리고 농경작지의 확대에 위협을 받아 자연상태에서 멸종 위기에 봉착하여 있다. 다수의 식물 종의 유전적 쇠퇴 또는 유전적 기반이 축소됨으로 인하여 식물다양성이 추가적으로 상실될 것으로 예측된다.

2000년 대 카나리아 선언

생태적 접근

생태계적 접근생태계적 접근이란 보전과 형평에 맞는 자원의 지속가능한 이용을 촉진하는 토지, 물, 생물자원의 통합적 관리를 위한 전략을 말한다. 생태계적 접근의 적용은 생물다양성 협약의 3가지 목적이 균형에 도달할 수 있게 도와준다. 3가지 목적이란 생물다양성의 보전과 생물다양성 요소의 지속가능한 이용, 그리고 유전적 자원을 활용함으로써 발생하는 편익의 공평하고도 형평에 맞는 분배를 말한다. 생태계적 접근은 생물의 필수적인 과정과 기능과 생물체 간 및 환경과의 상호작용을 망라한 생물적 조직(기구)에 초점을 둔 적합한 과학적 방법의 적용에 근거한다. 생태계적 접근은 인간의 문화적 다양성과 함께 인간이 생태계의 필수적 구성요소임을 인식한다. 당사국 회의에 의하여 설명된 것처럼 생태계적 접근은 생물다양성 협약의 실행을 위한 가장 중요한 체제이다.

1. 세계식물보전전략의 궁극적이고 장기적인 목적은 현재 및 계속해서 발생할 식물 다양성의 유실을 정지시키기 위함이다.
2. 이 보전 전략은 식물을 보전하기 위한 기존의 이니셔티브들 간의 화합을 도모하기 위한 체제를 마련하며, 새로운 이니셔티브가 요구되는 곳에 의견의 차이를 알아내고, 필요한 자원의 동원을 촉진시키기 위함이다.
3. 이 보전 전략은 생물다양성의 보전과 지속가능한 이용을 위한 생태계적 접근을 증진시키기 위한 도구가 될 것이며, 생태계의 구조와 기능에 있어 핵심적인 식물의 역할에 초점을 맞추며 생태계가 제공하는 재화와 서비스를 보장하는 수단이 될 것이다.
4. 이 보전 전략은 또한:
 - (a) 생물다양성협약의 궁극적인 목표와 관련된 목표 설정을 위한 협약의 범주 아래의 시험사업을 제공할 것이다;
 - (b) 생물다양성 협약의 주제별 사업계획을 발전시키고, 이행하는 수단으로서의 역할을 할 것이다.
5. 궁극적이고 장기적인 목적의 범위 내에서 몇 개의 2차적 목표들이 아래와 같이 설정될 수 있다:

(a) 식물다양성의 이해와 기록:

- (i) 보호지역과 자생지의 수집에 들어있는 식물들을 포함하여 세계의 식물 다양성을 그들의 용도와 분포를 함께 기록한다;
- (ii) 범지구적 식물다양성의 현황과 경향, 다양성의 보전노력, 식물다양성의 위해요인과, 위협에 처해 있는 식물종이나 식물군락, 그리고 그 식물들과 관련된 서식지와 생태계를 적색목록에 넣을 것인지를 포함하여 감시한다;
- (iii) 식물다양성에 대한 정보를 관리하고, 접근가능하게 하기 위한 통합적이고, 분배 가능하며 상호작용이 가능한 정보체계를 개발한다;
- (iv) 자연 상태에 있거나 인간의 활동아래에 있는 식물의 다양성이 좀 더 잘 이해되고 보전노력을 보조하는데 활용될 수 있도록 식물과 식물군락과 관련된 서식지와 생태계에 대한 유전적 다양성, 계통학적, 분류학적, 생태학적 그리고 보전생물학적 연구와, 생물다양성에 영향을 주는 사회적, 문화적, 경제적 요인에 대한 연구를 촉진한다;

(b) 식물다양성의 보전:

자생지내(보다 자연적인 상태나 어느 정도 관리된 환경에 있는 경우 모두), 자생지내 조치에 보완이 필요한 경우에 자생지의. 가능하면 식물의 원산지 국가에서 식물다양성. 식물군락, 관련 서식지와 생태계의 장기적인 보전, 관리 그리고 복원을 개선한다. 이 전략은 세계의 식물다양성의 중요한 지역과 인간 사회에 직접적으로 중요한 식물 종의 보전에 특별한 관심을 둔다;

측정 가능한 목표의 중요성

생물다양성보전을 위하여 채택된 보전 전략과 여러 계획에 그 성과를 측정할 수 있는 목표를 편입시키려는 경향이 세계적으로 증가하고 있다. 가장 잘 알려진 예는 원조국이나 개발도상국가 등 많은 국가에 의하여 채택된 유엔의 새 천년 개발 목표일 것이다.

생물 다양성 협약의 주제별 사업계획

생물다양성 협약의 당사국 회의는 해양 및 연안생물다양성, 농업생물다양성, 산림생물다양성, 내수생물다양성, 그리고 건조 및 반 건조지생물다양성 등에 관한 5개 주제별 사업계획을 착수하였다. 각 주제별 사업계획은 지참과 미래의 사업을 위한 비전과 기본원리를 세우고, 고려해야 할 핵심쟁점을 설정하며, 잠재성파를 밝혀내고, 이러한 성과를 달성하기 위한 시간계획과 방법을 제안하고 있다.

(c) 식물다양성의 지속가능한 이용:

- (i) 식물자원의 지속가능하지 않은 이용을 규제하기 위한 방안을 강화한다;
- (ii) 식물의 지속가능한 이용에 기반을 둔 생계의 개발을 지원하고, 식물다양성의 활용으로 발생하는 재화의 공정하고 형평에 맞는 분배를 촉진한다;

(d) 식물다양성에 대한 교육과 인식의 촉진:

식물다양성의 보전과 지속가능한 이용을 위하여 필요한 대중적 및 정책적 지원을 활성화하기 위하여 식물다양성의 중요성과 식물다양성이 제공하는 재화와 서비스와 식물다양성의 보전과 지속가능한 이용을 위한 필요성을 명확히 말하며 강조한다;

(e) 식물다양성 보전 능력의 개발:

- (i) 인적자원과, 필요한 물리적, 기술적 지원시설과 식물 보전에 필요한 재정적 지원을 증대시킨다;
- (ii) 식물 보전을 지원하는데 있어 활동과 잠재적 상승효과를 극대화하기 위하여 활동가들을 연결하고 통합한다.

B. 이론적 근거, 범위 및 일반적 원리

6. 식물은 보편적으로 세계의 생물다양성의 핵심적 요소이며, 지구의 필요불가결한 자원으로서 인식되고 있다. 기본적인 식량과 섬유로 이용되는 소수의 작물 말고도 수천 종의 야생식물들은 경제적·문화적으로 지대한 중요성과 잠재력을 지니고 있으며, 전 세계적으로 수많은 사람들에게 식량과 약품, 연료, 의복과 거처할 곳을 제공한다. 식물은 지구의 기초적인 환경의 균형과 생태적 안정성을 유지하는 핵심적인 역할을 하고, 지구 동물생명에 필요한 서식지의 중요한 구성요소를 제공한다. 현재 세계의 완전한 식물 목록이 완성되지는 못했으나, 관속식물 종의 총수는 30여만 종에 달하는 것으로 추정된다. 특히 우려되는 점은 많은 식물종이 서식지 변형, 파잉개발, 침략적인 외래종: 환경오염과 기후변화에 의하여 위협받아 멸종 위기에 처하여 있다는 것이다. 이러한 필수적이고 큰 생물다양성이 사라진다는 것은 지구촌에 최대의 도전과제 중 하나로 대두된다. 즉 인류의 현재 및 장래의 수요를 충족시키기에 꼭 필요한 식물다양성의 파괴를 중지하는 것이 이보전전략은 이러한 도전을 강조하기 위하여 제안되었다. 생물다양성협약의 시발점은 보전이지만, 지속가능한 이용과 편익의 분배 측면도 포함된다.

7. 식물에 초점을 맞춘 보전전략의 이론적 근거는 두 가지 측면을 가지고 있다:

- (a) 식물은 제1차적 생산자이며 많은 생태계에 서식지의 기반을 제공한다;
- (b) 비록 불완전하더라도 최소한 고등 식물에 대해서 만이라도 과학적으로 이해한다는 것이 다른 대부분의 식물들에 대하여 과학적으로 이해하려는 것보다는 더 나으므로 의미 있는 목표를 설정하는 것은 타당하다.

8. 따라서 이 보전전략은 고등식물과 선태류와 양치류와 같이 잘 기술된 식물군을 중심으로 한 식물계를 대상으로 한다. 이러한 식물 종류를 위한 적절한 목표의 설정은 많은 하등식물군에 대한 것보다 더 신뢰할 만하다. 그렇다고 해서 이런 하등 식물군이 생태계 기능상 중요하지 않거나 이

Bonn 지침

유전자원에 대한 접근과 유전자원의 활용으로 발생하는 편익의 공정하고도 형평에 맞는 분배에 관한 Bonn지침이 생물다양성협약의 6차 당사국회의(의결 VI/24호)에 의하여 채택되었다. 이 지침은 생물다양성 협약의 이 부분에 대한 관련 대책의 실행에 있어서 진화하여야는 과정의 유용한 첫 단계로 인식되고 있고, 전통적 지식과 기술의 이전과 같은 쟁점에 대한 지침을 마련한다. 이 임의적 지침은 당사국과 다른 국가 및 다른 이해당사자를 전제적인 접근과 편익분배 전략을 개발하는 것을 돕고, 유전자원에 대한 접근과 편익의 분배를 획득하는 과정에 관련된 절차를 찾아내는 것을 돕기 위함이다. 또 이 지침은 유전자원에 대한 접근과 편익분배에 대한 법적, 행정적, 또는 정책적 조치를 마련할 때와 유전자원에 대한 접근과 편익분배를 위한 계약협정에 대한 협상을 할 때 도움을 주고자 한다.

생물 다양성 협약 제 8조(j)항:

각 체결국은 가능한 한 가장 적절하게 각 국가의 법을 따라야 하며, 생물 다양성의 보전과 지속 가능한 이용과 관련된 전통생활 양식을 갖고 있는 원주민과 지역 사회의 지식과 왜신과 관행을 존중, 보전, 유지하여야 하며, 그러한 지식과 왜신과 관행을 가지고 있는 자의 승인 및 참여와 더불어 그러한 것을 보다 폭 넓게 적용할 것을 촉진 하여야 하며, 그러한 지식과 왜신과 관행을 활용함으로써 발생하는 편익의 형평에 맞는 분배를 장려하여야 한다.

생물 다양성 협약

제 10조(c) 항

각 체결국은 보전과 지속 가능한 이용의 요건과 합치하는 전통 문화적 관행에 따르는 생물자원의 관례적 이용을 가능한 한 가장 적절하게 보호하고 장려하여야 한다.

들이 위협받고 있지 않다는 것을 의미하는 것은 아니다. 그러나 초기 단계에서는 알려진 식물 종에 대하여 달성 가능한 성과에 초점을 맞추는 것이 목표를 가장 잘 성취할 수 있는 효과적인 방책일 것이다. 어떤 협약 당사국은 하등 식물 종도 포함하는 국가적 기조를 선택할 수도 있다.

9. 이 보전 전략은 식물의 유전적 다양성, 식물종과 식물 군락, 그리고 관련된 서식지와 생태계에 적용된다.
10. 이 전략은 범지구적, 지역적, 국가적 그리고 지방적 수준에 맞는 실행을 위한 체제를 제공할 것이다. 이 전략의 세계적 규모는 아래와 같은 이유로 중요하다:
 - (a) 핵심적인 목적과 목표와 행동의 범지구적인 여론의 발달을 촉진할 수 있다;
 - (b) 여러 국가를 아우르는 필요한 행위 (및 회복계획과 같은)의 실행가능성을 강화할 수 있다;
 - (c) 정보 가용도와 유용성을 최적화 할 수 있다;
 - (d) 주요 포괄적 쟁점(보전 방법과 같은)에 대한 연구에 집중하는데 이용할 수 있다;
 - (e) 식물 보전을 위한 적절한 기준을 식별할 수 있게 해 준다;
 - (f) 범지구적으로 중요한 행위를 위한 자원을 동원할 수 있다 (범지구적인 위험 중: “식물다양성의 중심”과 “생물다양성의 고밀도 지역”); 그리고 지원의 동원을 가능케 할 수 있다.
 - (g) 국가 간, 지역 간 그리고 국제적 조직 간의 협력을 가능케 할 수 있다.
11. 세계 식물보전전략은:
 - (a) 식물유전자원의 국제조약과 일관되며, 식량과 농업 유전자원의 활용으로부터 발생하는 편익의 공정하고도 형평에 맞는 분배를 보장하는 관점에서 접근성과 편익분배에 관한 “본 지침”에 적합하도록 제정한 접근성과 편익분배에 대한 생물다양성 협약의 규정을 적용할 것이다;
 - (b) 원주민과 지방 마을의 지식과 왜신과 관행 위에 그러한 지식과 왜신과 관행을 소유하고 있는 자의 승인과 참여로 구축될 것이며, 생물다양성협약의 8조(j)항의 실행에 기여할 것이다;
 - (c) 식물과 식물군락이 갖는 생태계의 다른 구성요소와의 모든 규모의 상호작용과 생태계의 기능과 과정을 인정하는 생물다양성협약에 채택된 생태계적 접근방법을 적용한다. 생태계적 접근 방법은 역시 그 중에서도 분야 간 협력, 가장 낮은 수준으로 관리를 분산, 적절하고도 공정한 편익의 분배를 의미한다. 그리고 불확실성을 처리할 수 있으며 경험과 변화하는 조건을 감안하여 변경할 수 있는 융통성이 있는 관리정책의 적용을 의미한다;
 - (d) 필요한 경우 자생지의 보전 수단으로 보완한 자생지내 보전 수단을 보전의 최우선 접근 방법으로 채택한다. 이 보전전략은 복원계획을 포함하여 자생지내 보전과 자생지의 보전의 연결을 모색하는 기회를 제공할 것이다.
 - (e) 과학적, 사회적, 경제적 쟁점을 고려하는 다 학제적 접근을 수용한다;
 - (f) 국가 식물 목록에 대한 이니셔티브를 강화한다.

C. 목표

12. 세계 식물보전 전략의 2010년 목표는 다음과 같으며, 이 전략에 용어와 기술적 근거를 첨부한다: 2010년이라는 시기는 생물다양성 협약의 전략적 계획과 세계 식물보전전략을 시간적으로 일치시키기 위하여 설정하였다.

(a) 식물다양성의 이해 및 기재:

목표1: 완전한 세계 식물상으로 가는 첫 단계로서 폭넓게 접근 가능한 이미 알려진 식물종의 작업 목록을 작성한다;

이미 알려진 270,000여 식물 종에 대해 900,000여 학명이 사용되었다.

용어 및 기술적 근거

이미 알려진 식물종의 작업 목록은 식물보전을 위한 근본적인 필수요건이다. 이 목표는 특히 최종목록이 아닌 작업 목록이라는 점과, 이미 알려진 식물 종(현재 약 27만여 종이지만 2010년까지 약 10-20%가 증가될 것으로 보임)으로 한정되어 있기에 2010년까지 달성될 것으로 보인다. 사실상 이 목표는 식물이름과 이명과 지리적 분포에 중점을 둔 기존 지식을 수집하고 합성할 것을 요구할 것이다. 국가의 식물상 및 자료 수집과 국제적 이니셔티브는 이런 면에서 둘 다 매우 중요하다. 이 목록은 CD-ROM이나 인쇄본으로 보완하여 World Wide Web을 통하여 접근 가능하도록 만들어 질 것이다. 지방명과 향명을 포함하여 보다 완전한 세계 식물상을 작성하려는 장기적인 목표를 위한 기초를 마련하는 데는 국가별 및 지역별 식물상에 대한 추가적 작업이 필요하다.

목표2: 이미 알려진 식물종의 보전상황에 대한 국가적, 지역적, 국제적 수준의 1차적 평가를 실시한다;

34,000여 식물종이 범지구적으로 멸종위험을 받고 있는 것으로 분류되었다.

용어 및 기술적 근거

지금까지 60,000여종에 대하여 국제적으로 받아들여진 기준에 따라 보전현황에 대한 평가가 이루어졌다. 그 중 34,000종은 범지구적으로 멸종위험을 받고 있는 것으로 분류되고 있다 (IUCN, 1997). 더불어 많은 국가들이 자국의 식물상에 대한 보전현황을 평가하여 왔다. 지금까지 알려진 식물 종은 약 270,000종이다. 이 중 아직 평가되어야 할 종에 대하여 완벽한 평가를 할 수 있는 충분한 정보가 확보된 종은 일부에 지나지 않는다. 따라서 정보가 부족한 나머지 종에 대해서는 단지 1차적 평가만 실시될 것이며, 보다 심도있는 평가를 가능케 하려면 추가적인 야외작업이 필수적이다.

목표3: 연구와 실질적인 경험을 토대로 한 식물보전과 지속가능한 이용을 위한 모델을 개발한다;

용어와 기술적 근거

보전생물학 연구, 보전방법과 실용적 보전기술은 식물다양성의 보전과 식물다양성의 구성요소의 지속가능한 이용을 위하여 근본적인 것이다. 이러한 것들은 기존 및 새로운 연구와 실질적인 관리경험의 결과를 토대로 한 관련 모델 및 최선의 실행방안을 적용하려는 계획안의 개발 및 효과적인 유포를 통하여 응용될 수 있다. 이런 면에서 계획안은 실용적인 지침으로 이해될 수 있다. 계획안을 포함한 모델개발이 필수적인 핵심 분야에는: 자생지내 및 자생지의 보전의 통합, 위협받는 종의 생태계 내에서 유지, 생태계적 접근방법의 적용, 보전과 지속가능한 이용 활동의 감시방법 등이 포함된다.

(b) 식물 종 다양성의 보전:**목표4: 세계의 각 생태지역 중 최소 10%는 효과적으로 보전한다;**

천연초지(대초원과 같은)와 망그로브를 포함하는 해안 및 하구 생태계가 보호지역으로 잘 지정되어 있지 못하다.

용어 및 기술적 근거

현재 지표면의 약 10% 정도는 보호구역으로 지정되어 있다. 일반적으로, 산림이나 산악지대가 보호구역으로 많이 지정되어 있는 반면에, 대초원과 같은 자연 목초지대, 망그로브를 포함한 연안과 하구 생태계의 경우 보호구역으로 매우 적게 지정되어 있다. 이들 목표는 다음을 암시한다: (i) 보호구역에 서로 다른 생태지역의 지정 증가, (ii) 보호구역의 실효성 증가. 어떤 생태지역은 그 면적의 10%가 넘는 면적의 보호구역을 포함할 수 있으므로 '최소한'이라는 수식어를 사용한다. 어떤 경우에는 생태계 복원과 복구가 필요한 경우도 있다. 효과적인 보전이라 함은, 어떤 지역의 식물종과 군집이 양호한 보전상황으로 되도록 관리되는 것을 뜻한다. 주요 식생형에 근거한 생태지역을 식별하는 방법으로 다양한 접근방법이 사용될 수 있다. 앞으로 추가적인 목표가 합의될 수 있을 것이다.

목표5: 식물다양성을 보장하기 위하여 가장 중요한 지역 중 50%를 보호한다;**용어 및 기술적 근거**

식물다양성의 가장 중요한 지역은 종의 고유성, 종풍부도와 잔존 생태계를 포함한 서식지의 독특성뿐만 아니라 생태계 서비스의 제공을 고려한 기준에 따라 식별될 수 있다. 중요지역은 일차적으로 지역 및 국가 수준에서 식별한다. 보호는 보호지역을 포함하는 효과적인 보전 조치를 통하여 보장된다. 중요 조류서식지역에 적용된 유사한 방법은 물론, 중요 식물 지역에 대한 지역 이니셔티브로부터 얻은 경험에 의하면 2010년까지의 목표 50%가 현실적임을 암시하였다. 보다 더 장기적으로는 모든 중요 식물지역의 보호가 보장되어야 할 것이다.

목표6: 생산용 토지의 최소한 30%는 식물다양성 보전과 일치되도록 관리하여야 한다;**용어 및 기술적 근거**

1. 목표의 목적을 위해서 생산용 토지란 일차적인 목표가 원예를 포함한 농업, 방목, 혹은 목재 생산 등인 토지를 뜻한다. 식물다양성 보전에 일치한다 함은 그러한 생산용 토지의 관리에 다수의 목적이 통합되어 있음을 의미한다. 예를 들어, 작물 종, 목초 종 혹은 수종과 유전다양성과 같은 생산 시스템 자체의 중요한 부분인 식물 다양성의 보전: 독특하거나, 위협에 처해 있는 특별한 사회-경제적 가치가 있는 생산지역에서의 다른 식물종의 보호; 예를 들어 농화학물질의 과다방출을 피하거나, 비 지속가능한 토양침식을 막는 등, 주변 생태계의 식물 종 다양성 보전에 확연하게 불리한 영향을 피하게 하는 관리기술의 사용 등이다.

2. 농업에서는 통합병해충관리, 보전형 농업 또는 식물 유전자원의 농장 현지관리 등을 포함한 통합생산방식이 적용되고 있다. 이와 유사하게, 지속가능한 산림관리기술이 더욱 광범위하게 적용되고 있다. 이런 배경에 대하여, 그리고 지금까지 사용된 용어를 이해한다면 목표는 타당한 것으로 보인다. 자연림 혹은 반 자연림 및 초지의 경우 더 높은 목표가 적절하다.

목표7: 전 세계 위협종의 60%는 자생지내 보전한다;**용어 및 기술적 근거**

여기에서 “자생지내 보전”이라 함은 종 개체군이 최소한 한 군데의 보호지역 혹은 다른 자생지내에서 관리조치를 통하여 효과적으로 유지됨을 의미한다. 몇몇 국가에서는 이 정도는 이미 달성되었지만, 다른 많은 나라에서는 추가적인 노력이 필요하다. 모든 멸종위기 종에 대한 효과적인 자생지내 보전이 이루어지는데 한발자국 다가설 수 있도록 목표가 정해져야 한다.

2%의 위협 종이 회복 및 복원계획에 포함 되어 있는 반면 현재 약 30%의 알려진 위협 종이 수집된 자원으로 유지되고 있다. 10%를 목표로 세울 것이 추천되었다.

목표8: 접근 가능한 자생지외에 수집된 (가급적이면 원산지 국가에서) 멸종위기식물종의 60%와 이 중에서 10%는 복원과 복구 프로그램에 포함되어야 한다;**용어 및 기술적 근거**

현재, 알려진 멸종위기종의 30% 정도에 해당하는 10,000종이 넘는 멸종위기 종이 식물체 수집(식물원, 종자은행, 그리고 조직배양에 의한 수집)으로 유지되고 있다. 제시된 목표를 충족시키기 위해 2010년까지 특히 다루기 어려운 종자를 가진 종을 위한 추가적 자원과 기술개발 및 이전으로 이 수가 증가될 수 있을 것으로 생각된다. 이러한 목표 내에서 심각하게 멸종위기에 처해 있는 종에 우선순위를 부여해야 하며 그러한 종에 대해서는 90%라는 목표가 달성되어야 한다. 현재 대략 2% 정도의 멸종위기 종만이 회복과 복원 프로그램에 포함되어 있는 것으로 추정된다. 이 기준선에 대하여 10%를 목표로 삼을 것을 추천한다.

약 200-300 작물종의 70%에 해당하는 유전 다양성이 이미 유전자은행에서 식지의 보전되고 있다.

목표9: 농작물의 유전 다양성과 사회경제적으로 가치 있는 다른 중요한 식물종의 70%를 보전해야 하며, 이에 관련된 원주민 및 지역의 전통 지식을 유지해야 한다;**용어 및 기술적 근거**

이론과 실제경험은 적절한 전략에 따라 농작물 유전다양성의 70%가 비교적 작은 샘플(일반적으로 수집물 1,000점 이하)에 포함될 수 있음을 보여준다. 따라서 어떤 종에 대해서도 목표는 곧 달성될 수 있다. 200~300종의 농작물에 대해서는 이미 유전다양성의 70%가 유전자은행에 자생지의 보전되어 있을 것으로 추정된다. 유전 다양성은 또한 농장관리를 통해서도 보전되고 있다. 지역사회와의 협력을 통해 관련 토착 및 지역적인 지식을 유지할 수 있다. 그 목표는 유전자은행, 농장관리, 그리고 다른 자생지내 접근법을 결합시킴으로써, 주요 마초와 수종뿐만 아니라 생산되는 모든 농작물에게도 달성될 수 있다. 약용식물과 같이 다른 사회경제적으로 가치가 있는 중요한 종들은 국가의 우선순위에 따라 사례별로 선택할 수 있다. 국가 간 통합적 활동을 통하여 2000~3000여 종까지도 보전될 수 있다.

목표10: 멸종위기식물, 식물 군집 및 관련된 서식처와 생태계를 위협하는 최소한 100종의 주요 외래종의 대한 관리계획을 마련한다;**용어 및 기술적 근거**

특정지역의 토착 식물과 식물군집 그리고 관련된 서식처와 생태계를 위협하는 “주요”라고 할 수 있는 외래종의 수에 대해 합의된 숫자는 아직 없다. 따라서 그러한 주요 침입성 외래종의 완벽한 수치에 목표를 두도록 권장한다. “최소한 100개”라는 말은 적절하다고 생각된다. 지역적 및 세계적 수준의 중요성을 고려하여 국가의 선호도에 따라 100종의 침입성 외래종을 선택할 수 있다. 많은 외래종에 대해서 볼 때, 식물과 식물군집 그리고 관련된 서식처와 생태계를 위협하는 서로 다른 지역에 대해서 각각 다른 관리계획을 적용할 것을 기대한다. 이 목표는 식물종, 식물군집, 그리고 관련된 서식처와 생태계를 위협하는 모든 외래종에 대한 관리계획을 개발하는 첫 단계로 생각된다.

(c) 식물 다양성을 지속가능하게 이용하기:**목표11: 야생식물상의 어떤 식물종도 국제무역거래에 의하여 멸종 위협되지 않도록 한다;****용어 및 기술적 근거**

제안된 목표의 표현은 실제로 국제무역거래를 통해 위협에 처해 있는 종에 초점을 맞추고 있기 때문에 더욱 정확하다. 그렇게 표현되었기에, 목표는 달성가능하며, 이는 목표12에 보완적이다. 국제무역거래로 위협받는 야생식물 종은 멸종위기에 처한 야생 동식물의 무역거래에 관한 국제협약(CITES)의 부속서 1에 수록된 종외에도 다른 종들도 포함한다. 이 목표는 CITES의 전략계획(2005년 까지의)과 일치한다. “어떠한 야생식물종도 국제무역거래 때문에 지속가능하지 못한 개발에 저촉되어서는 안 된다”.

목표12: 식물에 기반을 둔 생산물의 30%는 지속가능하게 관리되는 자원으로부터 도출한다;**용어 및 기술적 근거**

1. **식물에 기반을 둔 생산물**에는 음식물, 목재, 종이와 목재에 기반을 둔 타 생산물, 타 섬유생산물, 그리고 관상식물, 약용 및 기타 직접적인 이용이 가능한 식물 등이 포함된다.
2. **지속가능하게 관리되는 자원**은 다음과 같이 정의한다:
 - (생산물의 과도한 수확, 혹은 생태계 타 구성요소에 손상을 가하는 것을 피함으로써) 지속가능하게 관리되는 자연적 혹은 반 자연적인 생태계. 그러나 몇몇 일차적인 산림과 중요한 보전가치가 있는 근원시적 생태계로부터의 상업적인 자원추출은 제외한다.
 - 지속가능하게 관리되는 인공산림 및 경작지.
3. 두 경우에서 모두, 지속가능한 관리는 정당하고 공평한 편익의 분배와 토착 및 지역사회의 참여처럼 사회적 및 환경적인 고려를 통합하는 것으로 이해되어야 한다.
4. 진보의 지표로는 다음을 들 수 있다:
 - 직접적인 측정의 예: 입증된 관련 기준을 만족하는 생산물(예를 들어 유기농 식품, 인증된 목재, 그리고 지속가능한 농림업을 위한 좋은 사례임을 나타내는 중간기준 등);
 - 간접적인 측정의 예: 통합적 생산방법의 적용을 고려하면서 농업시스템분석에 기반을 둔 지속가능한 또는 준 지속가능한 자원으로부터 나온 생산물. 지속가능한 농업 및 산림관리에 관한 기준과 지표를 개발함으로써 진보에 대한 평가를 도울 수 있을 것이다;
5. 현재 인증된 유기농 식품과 목재가 전 세계 생산량의 2% 정도이다. 몇 가지 생산품목에 대해서는 10~20%의 생산물이 중간 기준을 만족하는 사례가 있다. 이러한 기준선에 대하여 목표는 달성 가능할 것으로 생각된다. 몇 품목에 대해서는 이 목표를 달성하기 더 어렵거나 진보를 평가하기도 더 힘들 것이라는 인식하에 식물유래 생산물의 각 품목에 적용될 것이다. 목표의 이행은 생산물 특이적이고 범분야적 접근의 조합을 요구하며, 생물다양성협약의 농업 생물다양성 사업계획과도 일치해야 한다.

현재 환경자원의 상실 추세는 2015년까지 세계적 및 국가적 차원에서 효과적으로 역전 될 것을 보장한다.

목표13: 지속적인 생계, 지역 식량안보 그리고 건강관리를 지지해주는 식물자원과, 관련 토착 및 지역적 지식, 채신과 관행 등의 쇠퇴를 중단한다;

용어 및 기술적 근거

식물 다양성은 생계, 식량안보, 그리고 건강관리의 버팀목이 되어준다. 이 목표는 널리 합의된 국제적 개발목표 중 하나인 이른바 “2015년까지 환경자원의 현재의 감소추세를 세계 및 국가적 수준에서 효과적으로 역전시킬 것을 보장하기”와 일치한다. 2010년까지 감소추세를 멈추는 것은 가능하고, 그 결과로 감소추세를 뒤집을 수 있다. 감소문제를 다룰 관련 식물자원과 방법들은 대부분 장소 특이적이기 때문에 목표 성취는 지역적으로 추진될 수밖에 없다. 이 목표의 범위는 식물자원과 관련 민속식물학적 지식들을 아우를 것으로 이해된다. 관련 토착 및 지역적 지식의 감소를 다룰 조치들은 제8조 (j)항 상의 생물다양성협약의 사업프로그램과 관련 규정에 일치하도록 이행되어야 한다.

(d) 식물 다양성에 대한 교육과 인지의 촉진:

목표14: 식물다양성의 중요성과 보전의 필요성을 정보교환, 교육 및 대중인식프로그램에 통합한다;

식물 다양성의 중요성에 대한 정보교환, 교육, 그리고 대중의 이해를 고취 시키는 것은 이 전략의 모든 목표를 달성하는데 결정적이다.

용어 및 기술적 근거

식물다양성의 중요성에 대한 정보교환, 교육 그리고 대중적 인식의 증진은 모든 전략목표를 성취하는데 결정적이다. 이 목표는 초중고 교육을 포함하는 모든 수준의 공식적 및 비공식적 교육을 말하는 것으로 이해된다. 목표의 주요 대상들은 어린이와 학생뿐만 아니라 정책 입안자와 일반 대중들까지 포함된다. 모든 목표의 달성을 향한 진척상황을 감시할 수 있는 특정 지표들을 개발하려는 고려가 필요하다. 목표의 특정 대상자들에 대한 지표를 개발하면 도움이 될 것이다. 식물 보전에 관한 교육의 전략적 중요성이 주어진 상황에서 이 논제는 환경교육과정뿐만 아니라 주류 교육정책의 보다 더 폭 넓은 분야에 포함되어야 한다.

(e) 식물다양성 보전에 대한 능력배양:

목표15: 본 전략의 목표를 달성하기 위하여 국가적인 필요에 따라 식물보전분야의 적절한 시설을 가지고 일하는 훈련된 인력의 수를 늘린다;

세계적으로 식물보전 분야에서 일하는 훈련된 인력의 수를 2010년까지 배가시킬 필요가 있다.

용어 및 기술적 근거

본 전략에 포함된 목표의 달성은 특히, 적합한 시설의 구비로 여러 학문분야에서 훈련된 보전 실무자의 수요를 해결하기 위하여 아주 적지 않은 능력배양을 요구할 것이다. 훈련 프로그램 외에 또 이 목표의 달성을 위해서는 지원시설의 유지를 위한 장기적인 책임의식이 필요하다. “적절한 시설”이란 적합한 기술적, 제도적 그리고 재정적 자원을 포함하는 것으로 이해된다. 능력배양은 국가수요의 평가에 기반을 두어야 한다. 전 세계적으로 식물 보전에 종사하는 훈련된 인력의 수를 2010년까지 배가시킬 필요가 있다. 현재 생물다양성과 전문지식 사이에 존재하는 지리적 불균형을 놓고 볼 때, 많은 개발도상국과 과도기적 경제 상태의 개발도상의 소 도서 국가에서는 능력을 두 배 이상 증가시켜야 할 것이다. 능력향상은 재직종업자의 훈련뿐만 아니라, 특히 지역사회 수준에서, 추가적인 직원과 다른 이해 당사자의 훈련도 포함하는 것으로 이해되어야 한다.

목표16: 식물보전활동을 위하여 네트워크를 수립하거나 국가적, 지역적, 국제수준에서 강화한다;

용어 및 기술적 근거

네트워크는 소통을 증진시키고 정보, 노하우와 기술교환의 메커니즘을 제공한다. 네트워크는 전략의 모든 목표들의 달성을 위한 많은 이해당사자들 간의 노력을 조정함에 있어 중요한 구성 요소를 제공할 것이다. 네트워크는 또한 노력의 중복을 막고, 자원의 효율적인 배정을 최적화 하는데 도움이 될 것이다. 효과적인 네트워크는 식물보전 문제들에 대한 공통적 접근방법을 개발하는 수단을 제공하며, 정책과 우선권들을 공유하게 하고, 각기 다른 수준에서 그러한 모든 정책들의 이행을 전파하는데 도움을 줄 것이다. 네트워크는 또한 식물보전과 관련된 서로 다른 분야들, 예를 들어 식물학, 환경학, 농학, 임학 그리고 교육학 분야 간의 연결을 강화하는데 도움을 줄 것이다. 네트워크는 현재 진행 중인 모든 수준에서의 보전활동과 협력, 감시 그리고 정책 개발에 필수적인 연결을 제공할 것이다. 이 목표는 기존의 네트워크의 참여를 넓히는 것은 물론, 필요한 곳에 새로운 네트워크를 설립하는 것도 포함하는 것은 물론이다.

13. 이러한 목표들은 정책수립을 위한 체제와 감시근거를 제공한다. 이 체제 속에서 개발된 국가적 목표들은 식물다양성의 차이를 고려한 국가적 우선순위와 능력에 따라 나라마다 다를 것이다.



Global Taxonomy Species Programme(GTSP)



SPECIES SURVIVAL COMMISSION



BGCI



EUROPEAN UNION



D. 체제로서의 전략

14. 본 전략은 생물다양성협약의 현존하는 주제별 및 여러 계획에 걸친에 사업계획과 유사한 사업계획으로 만들지 않았다. 그러므로 본 전략은 세부적인 활동이나, 기대되는 결과 등은 포함하지 않는다. 그러나 본 전략은 성과 지향적 목표(지금까지 협약에서 이용된 “과정” 중심의 전략과는 다르다.)의 설정을 위한 체제를 제공한다. 이러한 목표에 도달하는데 필수적인 활동은 이 체제 안에서 개발될 수 있을 것으로 파악된다. 많은 경우에, 활동이 이미 진행 중이거나 기존 이니시어티브로 나타나 있다. 여기에는 아래의 내용이 포함된다:

- (a) 활동은 국가 생물다양성 전략 및 실행계획, 관련 분야 및 여러 분야에 걸친 계획과 프로그램 및 정책 안에서의 식물보전을 겨냥하였다. 이러한 점에서 당사자와 정부는 이 전략을 자국의 계획과 프로그램 및 정책에 편입시키는 것에 관하여 보고하기를 바랄 수 있다;
- b) 현존하는 관련 이니시어티브의 관련 활동, 특히,
 - 멸종위기에 처한 야생동식물의 무역거래에 관한 협약(CITES)의 전략계획과 식물위원회의 업무;
 - 국제식물보호협약(IPPC);
 - 유엔식량농업기구(FAO)의 식물유전자원 국제조약;
 - 유럽의 야생동물과 자연 서식처 보전에 관한 베른협약;
 - 식량과 농업식물유전자원을 위한 유엔식량농업기구의 지구 실천계획;
 - 유네스코의 인간과 생물권계획(MAB);
 - 범지구 침입 종 계획의 외래침입 종에 관한 지구전략((GISP) ;
 - 국제자연보전연맹 중 보전위원회의 식물보전 프로그램;
 - 식물원보전 국제 비망록;
 - 국제식물원협회의 활동;
 - 세계자연보호기금(WWF-UNESCO) 관련 인사 및 식물 프로그램;
 - 유럽의회와 Planta Europa의 유럽식물보전전략과 같은 지역전략;

그리고

- (c) 접근, 편익의 분배, 지속가능한 이용, 지표, 외래종, 지구식물분류선언(Global Taxonomy Initiative) 등을 망라한 쟁점과 생물다양성협약 제 8(j)항과 관련된 쟁점을 포함하는 활동은 물론 농업 생물다양성, 산림 생물다양성, 내수 생물다양성, 해양 및 연안 생물다양성 및 건조 및 아습윤 지역을 포함하는 생물다양성협약의 사업계획하의 관련활동.

15. 본 전략과 이에 따른 16개의 목표는 정책입안자와 여론에 체제를 제공하며, 식물보전을 달성하는데 필요한 개정을 촉진하기 위한 것이다. 국제사회에 의하여 채택된 명확하고, 안정적이며, 장기적인 목표는 기대결과를 실현하고, 정부, 민간분야, 혹은 시민사회 등에서 모든 행위자가 생물다양성에 대한 위협을 다루기 위한 해결책의 개발에 자신감을 가질 수 있는 조건을 창출하도록 돕는다. 16개의 목표가 폭넓게 이해되고, 여론에 흥미를 유발시키려면 목표를 아주 단순하고 간단하게 유지할 필요가 있다. 이 목표들은 문자 그대로 보다는 상식적으로 이해될 수 있어야 한다. 다수의 목표가 관리 가능하게 되도록 하기 위해서, 포괄적이기 보다는 전략적인 활동에 초점을 맞추어야 한다. 이목표들은 생물다양성의 중요 지역, 생물다양성 위협요인, 그리고 식물종과 식물군락과 관련 서식처 및 생태계를 위협하는 주요 외래종 등에 대한 새로운 과학적 증거가 마련될 때 검토되고 적절하게 개정될 수 있을 것이다.

E. 이 보전전략을 발전시키고 이행하는데 요구되는 추가 사업

16. 전략을 이행하기 위한 조치는 국제적, 국가적 및 준 국가적 수준에 맞추어져야 한다. 이는 국가 목표의 개발과 이를 국가 생물다양성전략과 실천계획을 포함하는 관련 계획, 프로그램 및 이니셔티브에 편입하는 것을 포함한다. 국가목표는 식물 다양성 정도와 국가적 우선순위에 따라 국가마다 달라진다. 다변적이고 쌍무적인 자금공급 기관과 그들의 자금조달활동이 이 전략과 이들의 목표를 지원하되 역행하지 않도록 보장하는 정책과 절차를 마련할 것을 고려해야 한다.
17. 각 목표에 대해서는 그 활동범위를 명확히 할 필요가 있으며, 준 목표나 이정표를 개발할 필요가 있다. 목표 달성을 향한 진행상황을 감시하기 위하여 기초자료와 일련의 지표를 개발할 수도 있다. 이는 관련 국가적 및 국제적 데이터(국가적 멸종위기 종 목록과 같은)를 도출할 수 있고, 어음교환소수법을 충분히 이용하도록 한다.
18. 전략의 지역적 구성요소가 생물지리적 접근방법 같은 것을 활용하여 개발될 수도 있다.
19. 생물다양성협약의 당사국외에도 본 전략의 설계, 개발 및 이행에는 아래와 같은 다양한 행위자가 포함되어야 한다:
 - (a) 국제적 이니셔티브(예: 정부 간 기구, UN 기구, 다변적 원조기구);
 - (b) 보전과 연구 기관(보호구역 관리위원회, 식물원, 유전자은행, 대학, 연구소, 비정부기구 및 비정부기구 네트워크를 포함하는);
 - (c) 지역사회와 주요 단체 (토착 및 지역사회, 농부, 여성, 청년을 포함하는);
 - (d) 정부(중앙, 지역 및 지방 당국자);
 - (e) 민간단체.
20. 본 전략을 이행을 촉진하고 이 이니셔티브들 간에 협동을 조장하기 위하여 사무총장은 관련 이해 당사자와 협력할 것이다. 전적인 참여를 확실히 하기 위하여 상기 19항에서 언급된 행위자들은 UN의 지리적 지역뿐만 아니라 생물지리적 지역도 반영해야 한다. 이 협력은 노력이 중첩되는 것을 방지하고, 현존하는 이니셔티브 간 협력과 시너지효과를 증진하며, 현황과 추세, 그리고 식물다양성의 보전과 지속가능한 이용에 대한 서로 다른 조치의 실효성 등에 관한 분석을 촉진하는 것을 목표로 한다. 융통성 있는 조정 메커니즘의 수립을 고려할 필요가 있다.